



РЕШЕНИЕ

№ 3-226

гр. София 24.10.2016 г.

За класиране на участниците и избор на изпълнител по процедура за възлагане на обществена поръчка чрез публично състезание по реда на Закона за обществените поръчки, с предмет: *„Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина и резервации и хотелско настаняване (ваучери) в страната и чужбина за нуждите на Изпълнителна агенция „Морска администрация“*

На основание чл. 181, ал. 6, във връзка с чл. 108, т. 1 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) и отразените в Протокол № 1/29.08.2016г. и Протокол № 2/17.10.2016г. резултати от работата на комисията, назначена със Заповед № 3-172/22.08.2016 г. на изпълнителния директор на ИА „Морска администрация“ (ИАМА), за провеждане на горепосочената процедура за възлагане на обществена поръчка, открита с Решение № 3 – 162/29.07.2016г., публикувано в Регистъра за обществени поръчки (РОП) при Агенцията по обществени поръчки (АОП) под уникален № 742607/29.07.2016 г., Обявление № 742609/29.07.2016 г., идентификационен номер на обществената поръчка в РОП – 00021-2016-0002,

РЕШИХ:

I. ОБЯВЯВАМ класирането на участниците в процедурата за възлагане на обществена поръчка чрез публично състезание, по реда на ЗОП с предмет: *„Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина и резервации и хотелско настаняване (ваучери) в страната и чужбина за нуждите на Изпълнителна агенция „Морска администрация“*, както следва:

1. На първо място - „ЕЛИТ ТРАВЕЛ ИНТЕРНЕТЪНЪЛ” ООД.

с комплексна оценка КО = 100 точки.

II. На основание чл. 109 от ЗОП, ОПРЕДЕЛЯМ за изпълнител на обществена поръчка с предмет: *„Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина и резервации и хотелско настаняване (ваучери) в страната и чужбина за нуждите на Изпълнителна агенция „Морска администрация“* - **„ЕЛИТ ТРАВЕЛ ИНТЕРНЕТЪНЪЛ” ООД.**

МОТИВИ:

В процедурата за възлагане на обществена поръчка с предмет: *„Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина и резервации и хотелско настаняване (ваучери) в страната и чужбина за нуждите на Изпълнителна агенция „Морска администрация“*, участникът

„ЕЛИТ ТРАВЕЛ ИНТЕРНЕСЪНЪЛ” ООД, е доказал липсата на основанията за отстраняване по реда на Закона за обществените поръчки и отговаря на предварително поставените от Възложителя критерий за подбор, след детайлно разглеждане на всички постъпили оферти и оценка на допуснатите такива.

След прилагане на предварително обявените условия и избрания критерий за възлагане по чл. 70, ал. 2, т. 3 от ЗОП - „оптимално съотношение качество/цена”, участникът е получил най-висока комплексна оценка – 100 точки.

III. На основание чл. 22, ал. 5, т. 6, буква „г” от ЗОП, **ОБЯВЯВАМ** отстранените от участие в настоящата процедура участници:

1. „ЮНАЙТЕД ТРАВЪЛ” ООД.

Поради установени несъответствия, офертата на участника **„ЮНАЙТЕД ТРАВЪЛ - ЕЙДЖЪНСИ” ЕООД** е неподходяща по смисъла на т. 25, § 2 от ДР на ЗОП и на основание чл. 107, т. 1, предложение първо от ЗОП, участникът е отстранен от участие в процедурата за възлагане на обществена поръчка.

МОТИВИ:

В допълнително представения ЕЕДОП, участникът **„ЮНАЙТЕД ТРАВЪЛ - ЕЙДЖЪНСИ” ЕООД** е посочил, че ще използва капацитета на трето лице - **„ЮНАЙТЕД ТРАВЪЛ” ООД** за извършването на *туроператорска дейност*. В съответствие с чл. 67, ал. 2 от ЗОП, участникът е приложил и отделен ЕЕДОП за третото лице.

Във връзка с разпоредбите на чл. 60, ал. 1 от ЗОП, в Раздел III „Правна, икономическа, финансова и техническа информация”, III.1) Условия за участие, III.1.1) Годност за упражняване на професионалната дейност, включително изисквания във връзка с вписването в професионални или търговски регистри, т. 1 от Обявлението за поръчката, както и в Раздел V „Критерии за подбор”, т. 1.1. Годност (правоспособност) за упражняване на професионална дейност от указанията за участие, възложителят е поставил следното изискване: *Участниците в процедурата трябва да могат да осъществяват туроператорска дейност и туристическа агентска дейност съгласно чл. 61 и 62 от Закона за туризма*. В случай че участникът е чуждестранно лице – да разполага с правото да извършва туроператорска дейност и туристическа агентска дейност, съгласно националното законодателство на държавата, в която е установен. *Доказване: участниците доказват съответствието си с критерия за подбор, чрез удостоверяване на обстоятелството, че разполагат с регистрация за осъществяване на туроператорска дейност и туристическа агентска дейност по Закона за туризма или еквивалент. Обстоятелството се описва в Част IV: „Критерии за подбор”, буква А: Годност, т. 1 от ЕЕДОП.*

Видно от това, както и от предмета на обществената поръчка – *„Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина и резервации и хотелско настаняване (ваучери) в страната и чужбина за нуждите на Изпълнителна агенция „Морска администрация”*, участниците в процедурата следва да отговарят на поставения критерий за подбор, относно годност (правоспособност) за упражняване на професионална дейност, *а именно да имат правото да упражняват дейност като туроператор и туристически агент по смисъла на ЗТ.*

Съгласно § 1, т. 59 от Допълнителните разпоредби на ЗТ *„туроператорска дейност”* следва да се разбира организирането на групови и/или индивидуални туристически пътувания с обща цена, предлагани за продажба, пряко или посредством туристически агент с цел туризъм, отдих, развлечение, бизнес, участие или посещение на прояви и събития с културен и опознавателен характер, на конгресни и делови събития или с друга цел.

В § 1, т. 61 от Допълнителните разпоредби на ЗТ, е дадена легална дефиниция и на понятието „*туристическа агентска дейност*“, като същата се изразява в извършването на посредничество при: продажби на организирани туристически пътувания с обща цена на крайни потребители; пасажерски авиационен, воден и автобусен превоз; резервационни, визови и други допълнителни туристически услуги, както и застраховки, свързани с туристическото пътуване.

С оглед на това, за да бъде в състояние участник в процедурата да изпълни предмета ѝ, а именно „*Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина и резервации и хотелско настаняване (ваучери) в страната и чужбина.*“, същият следва да има *качеството на туроператор* (съгласно § 1, т. 60 от Допълнителните разпоредби на ЗТ) *и на туристически агент* (съгласно § 1, т. 62 от Допълнителните разпоредби на ЗТ)

В чл. 59, ал. 1 от ЗОП изчерпателно са посочени критериите за подбор, които възложителите на обществени поръчки могат да определят по отношение на участниците – годност (правоспособност) за упражняване на професионална дейност; икономическо и финансово състояние; технически и професионални възможности.

В тази връзка в чл. 65, ал. 1 ЗОП, законодателят е посочил и точно критериите за подбор, при които участници в процедури могат да позовават капацитета на трети лица, а именно – *икономическо и финансово състояние, технически способности и професионална компетентност, от което следва че по отношение на критерия годност (правоспособност) за упражняване на професионална дейност*, участниците в процедури за възлагане на обществени поръчки, не могат да се позовават на капацитета на трети лица.

В указанията за участие и Обявлението за обществена поръчка, възложителят е определил възможността за упражняване на дейност като туроператор и туристически агент, по смисъла на Закона за туризма, като критерий за подбор, свързан с годност (правоспособност) за упражняване на професионална дейност.

Във връзка с гореизложеното и с предоставената от участника информация в ЕЕДОП, се установи, че участникът „**ЮНАЙТЕД ТРАВЪЛ - ЕЙДЖЪНСИ**“ ЕООД не отговаря на критерия за подбор по чл. 60 от ЗОП, относно годност (правоспособност) за упражняване на професионална дейност, като за осъществяването на *туроператорска дейност*, *участникът се е позовал на капацитета на трети лица* - „**ЮНАЙТЕД ТРАВЪЛ**“ ООД.

2. „ПОСОКА КОМ“ ООД.

Поради установени несъответствия, офертата на участника „**ПОСОКА КОМ**“ ООД е неподходяща по смисъла на т. 25, § 2 от ДР на ЗОП и на основание чл. 107, т. 1, предложение първо от ЗОП, участникът е отстранен от участие в процедурата за възлагане на обществена поръчка.

МОТИВИ:

Видно от представената от участника „**ПОСОКА КОМ**“ ООД информация в ЕЕДОП, същият не отговаря на поставения критерий по чл. 63 от ЗОП, относно технически и професионални способности, поставени от възложителя, с наличието на опит през последните 3 (три) години, считано до датата на подаване на офертата, в изпълнението на минимум 3 (три) услуги, с предмет и обем, идентични или сходни с тези на поръчката, както е посочено в т. III.1.3 Технически и професионални възможности от Раздел III. „Правна, икономическа, финансова и техническа информация“ от Обявлението за поръчката и в т. 1. „Годност (правоспособност) за упражняване на професионална дейност“ от раздел V. „Критерии за подбор“ от документацията за участие. В нито едно от представените доказателства участникът не доказва съответствието си с критерия за подбор, относно

изискания от възложителя идентичен или сходен с настоящата поръчка предмет и обем, като под сходни такива, следва да се разбират услуги по продажба на самолетни билети и хотелски настанявания, на стойност минимум /прогнозната стойност на настоящата поръчка/ лв. без ДДС.

3. „АРГУС ТРАВЕЛ ИНТЕРНЕТЪНЪЛ” ЕООД.

Предвид установени несъответствия офертата на участника „АРГУС ТРАВЕЛ ИНТЕРНЕТЪНЪЛ” ЕООД е неподходяща по смисъла на т. 25, § 2 от ДР на ЗОП и на основание чл. 107, т. 2, буква „а” от ЗОП, участникът е отстранен от участие в процедурата за възлагане на обществена поръчка.

МОТИВИ:

Възложителят е изискал от участниците в процедурата да имат валидна към датата на подаване на офертата, оторизация за работа в системата *Billing Settlement Plan (BSP)* България или в друга еквивалентна система (за чуждестранни участници), с която участникът работи, като се посочат и авиокомпаниите дали оторизация на участника – както е посочено в т. 1.3 от Раздел V. „Критерии за подбор” от документацията за участие и т. 3 от III.1.1) „Годност за упражняване на професионалната дейност, включително изисквания във връзка с вписването в професионални или търговски регистри, от III. 1) Условия за Участие, Раздел III. Правна икономическа, финансова и техническа информация” от Обявлението за поръчката.

Възложителят е поставил изискване по всяка заявка, избраният за изпълнител участник да предлага всички възможни директни превозвачи за реализиране на пътуването, а при невъзможност за такива – с минимален брой подходящи трансферни връзки, най-малък престой, с възможно най-благоприятните цени на авиокомпаниите към момента на заявката за съответните дестинации. Условието е изрично посочено както в т. 3 от Техническите спецификации (Приложение № 7 към документацията за участие), така и в т. 3 от образеца на Техническо предложение и в чл. 15, ал. 1, т. 3 от проекта на договор.

Като основни дестинации, по които се извършват пътувания на служители на Изпълнителна агенция „Морска администрация” в чужбина, т. 13 от Техническите спецификации на поръчката, са посочени Антверпен, Брюксел, Будапеща, Женева, Истанбул, Кьолн, Лисабон, Лондон, Хага и др., като този списък не е изчерпателен и възложителят не се ангажира със закупуване на билети по всички от изброените дестинации, нито се ограничава да закупува билети само в рамките на изброените дестинации.

Видно от официалния сайт на Летище София, директни полети до една от посочените дестинации - Лисабон, се осъществяват единствено от „България Ер” АД, а по друга – Будапеща, от „България Ер” АД и от нискобюджетния превозвач „Wizz Air”. В тази връзка, следва да се отбележи, че съгласно т. 6 от Техническите спецификации на поръчката, участниците не могат да предлагат самолетни билети от нискобюджетни авиокомпании, не членки на BSP (Billing Settlement Plan) България, каквато е и „Wizz Air”. Оттук следва, че за полети до Будапеща, участниците следва да предлагат самолетни билети на авиопревозвача „България Ер” АД.

В тази връзка следва да се изясни, че съгласно BSP наръчника за туристически агенти (издаден под ръководството на IATA – Международната асоциация за въздушен транспорт), под оторизация за тикетинг, следва да се разбира наличието на право за издаване на самолетни билети, дадено от съответна авиокомпания чрез някоя от GDS - глобалните дистрибуционни системи - световни компютъризирани системи, използвани за запазване, обмен и получаване на туристическа информация и осъществяване на резервации и BSP (Billing Settlement Plan) – международна система за уреждане на плащания във въздушния транспорт. Като страна, в която изцяло е въведена BSP линк (потребителският интерфейс, за

всички страни участващи в BSP процеса), оторизацията за тикетинг, се възлага от авиокомпаниите на техни назначени агенти само чрез BSP линк.

След като се запозна с информацията, представена с разпечатка от BSP линка, представени в BSP – България, дали оторизация (право, възможност) на участника „АРГУС ТРАВЕЛ ИНТЕРНЕТЪНЪЛ” ЕООД да резервира и закупува самолетни билети, комисията установи, че участникът няма право да издава самолетни билети на авиокомпания „България Ер” АД. Възложителят е посочил, в условие на евентуалност, че участниците могат да представят и варианти за осъществяване на пътуването, които са с *минимален брой подходящи трансферни връзки, най-малък престой, с възможно най-благоприятните цени на авиокомпаниите към момента на заявката за съответните дестинации, но при условие, че няма налични директни полети.*

Следователно участникът е направил предложение за изпълнение на поръчката, което не отговаря на предварително обявените от възложителя условия, за осигуряване на директни полети.

IV. Определеният за изпълнител на обществената поръчка да се покани да сключи договор в едномесечен срок от влизане в сила на настоящото решение.

V. Договорът с определения за изпълнител на обществената поръчка да се сключи след представяне на документите по чл. 112, ал. 1, т. 2 и т. 3 от ЗОП.

VI. На основание чл. 181, ал. 8, във връзка с чл. 43, ал. 1 от ЗОП, настоящото Решение да се изпрати до участниците в процедурата, в тридневен срок от издаването му и да се публикува в деня на изпращането, заедно с протокола от работата на комисията, на профила на купувача на електронната страница на ИАМА, в досието на поръчката: <http://www.marad.bg/page.php?category=145&id=9>.

VII. На основание чл. 197, ал. 1, т. 7 от ЗОП, настоящото Решение може да бъде обжалвано в десетдневен срок от получаването му, пред Комисията за защита на конкуренцията, на адрес гр. София, 1000, бул. „Витоша” № 18.

Чл. 2 б

3312

К.Д.П. ИНЖ. ЖИВКО ХРИСТАКЕВ ПЕТРОВ

Изпълнителен директор на
ИА „Морска администрация”
/ВЪЗЛОЖИТЕЛ/

